

Роль общественных организаций в становлении гражданского общества в Республике Татарстан

А.Л. Салагаев, А.С. Макаров

Тезисы выступления на Общественных слушаниях
«Эмпирические исследования гражданского общества»
ГУ-ВШЭ (г. Москва), 25 сентября 2009 г.

Гражданское общество можно определить как совокупность отношений в сфере экономики, культуры и др., развивающихся автономно от государства [3], а с точки зрения структуры оно представляет собой триаду: индивид – общественные организации – государство. Так, Т. Янссон представляет отношения государства и гражданского общества в виде «треугольника», в котором государство находится в верхнем углу, а в нижних – местное самоуправление и добровольные объединения людей. По мнению исследователя, «в одних обществах наибольшее распространение получил «коммуналистский» тип общества (с акцентом на местное самоуправление), а в других общество стало «ассоциативным» – здесь добровольные организации становились общенациональными и спланировали народ всей страны [5].

По мнению обществоведов [2], второй тип более характерен для посткоммунистических обществ, испытывающих недостаток индивидуальной гражданской активности, и деятельность общественных организаций становится ключевым звеном в процессе формирования ГО. Значимость добровольных объединений граждан для развития гражданского общества в нашей стране и отдельных ее регионах предопределила их выбор в качестве объекта исследования, проведенного Центром аналитических исследований и разработок (г. Казань) по заказу Общественной палаты Республики Татарстан. В период с 1 по 25 октября 2008 г. было опрошено 100 представителей общественных организаций РТ, метод опроса – телефонное интервью с использованием формализованного анкетного листа. Целью исследования являлось определение основных проблем, препятствующих развитию гражданского общества в регионе.

Как показывают результаты исследования, чуть менее половины опрошенных общественников полагают, что гражданское общество в республике находится на стадии формирования, а более трети опрошенных уверены в том, что гражданское общество в республике отсутствует. Представители «третьего сектора» в РТ оценивают сложившийся в республике механизм взаимоотношений между властью и «третьим сектором» термином «сотрудничество», при котором «общественные организации обычно занимаются теми вопросами, на решение которых не «доходят руки» у государства». По мнению В.В. Рябева, «модель, в которой государство и гражданское общество сотрудничают друг с другом, считается оптимальной, однако условием ее действенности является относительная однородность интересов и ценностных установок индивидов и социальных групп» [4].

Результаты исследования подтверждают наличие ценностного консенсуса между властью и общественными организациями. Большинство респондентов считает демократию верным выбором для нашей страны, и при этом оценивают текущий политико-экономический курс России как «правильный».

В ходе исследования представителям «третьего сектора» республики был задан вопрос о том, что необходимо сделать для дальнейшего формирования гражданского общества в регионе. Более трети опрошенных считает необходимым изменить иждивенческую ментальность населения, повысить уровень гражданской активности, осуществлять эффективную борьбу с коррупцией и противодействием чиновников, а также обеспечить неукоснительное соблюдение законов. Кроме того, участники исследования настаивают на необходимости повышения уровня жизни в республике и воспитании ярких лидеров массовых общественных движений (см. рис. 1) В целом же, две трети опрошенных уверены в том, что развитие гражданского общества должно инициироваться не только «сверху», но и «снизу».

Рис. 1 Что нужно сделать для развития гражданского общества в РТ?



По мнению опрошенных, в настоящий момент наиболее активное участие в построении гражданского общества в Татарстане принимают отдельные активисты, а также общественные организации. Также велика роль в этом процессе политических партий и СМИ. Наименее активными участниками формирования гражданского общества, по мнению респондентов, являются региональные бизнес-структуры.

С точки зрения участия общественных организаций в решении насущных проблем их принято делить на проблемно-ориентированные организации, которые занимаются решением значимых общественных проблем (правозащитные организации, экологические организации, женские организации и др.), и структурно-ориентированные организации, которые решают задачу представлением интересов отдельных социальных слоев и групп в коммерческих и властных структурах (политические партии, профсоюзы, ассоциации предпринимателей и др.) [1]. Проведенное исследование показывает, что в целом наиболее заметной в республике является деятельность структурно-ориентированных организаций, в первую очередь - общественных организаций по интересам (спортивные, туристические, охотничьи, автомобилистские объединения / клубы), молодежных организаций и религиозных объединений. Среди проблемно-ориентированных организаций активнее всего работают общества инвалидов и ветеранские объединения, благотворительные и правозащитные организации. Наименее активными в Татарстане являются женские и экологические организации: их деятельность оценили как «активную» менее трети опрошенных. Вследствие недостаточной развитости «третьего сектора» в Республике Татарстан, общественные организации испытывают ряд проблем и трудностей. (см. рис. 2)

Рис. 2 С какими проблемами в чаще всего сталкиваются НКО, подобные вашей?



Подводя итоги, можно отметить, что актуальной проблемой формирования гражданского общества является низкая результативность коммуникации между «третьим сектором», государством,

бизнесом и другими общественными институтами. Налаживание подобных связей будет являться очередной вехой на пути формирования гражданского общества в нашей республике. Важную роль в этом процессе может сыграть Общественная палата Республики Татарстан. Дополнительными условиями формирования гражданского общества являются актуализация гражданского самосознания населения и внедрение основ правового государства.

В настоящий момент большую активность в «третьем секторе» Татарстана демонстрируют структурно-ориентированные общественные организации, тогда как эксперты констатируют потребность в проблемно-ориентированных организациях, решающих актуальные задачи по защите социальных прав населения. Основные трудности в работе общественных организаций связаны с проблемой финансирования

Литература:

1. Дилигенский, Г.Г. Существует ли в России гражданское общество? [Электронный ресурс / Режим доступа: <http://bd.fom.ru/report/cat/notcomm/d010260>, свободный]
2. Елисеев, С.М. Выйти из «бермудского треугольника»: о методологии исследования посткоммунистических трансформаций // Политические исследования. – 2002. - №6.
3. Российский энциклопедический словарь. Книга 1 А-Н / сост. А. Прохоров. – М.: Российский энциклопедический словарь, 2001 – 1024 с.
4. Рябев, В.В. К вопросу о взаимодействии государства и гражданского общества в современной России // Журнал социологии и социальной антропологии. - 2005. - Том VIII. - №2.
5. Янссон, Т. Треугольная драма: взаимоотношения между государством, местным самоуправлением и добровольными организациями // Гражданское общество на европейском Севере. - СПб., 1996. - С. 6.